

프랑스의 건설공사 실적분류체계, 건축의 QUALIBAT, 토목의 FNTP

이보라 대한건설정책연구원 연구위원(bora@ricon.re.kr)

1. 서언

최근 정부는 업역, 업종 개편을 통해 생산자간 기술경쟁을 유도하고, 발주자의 선택권을 높이는 방향으로 건설산업 구조개편을 추진하고 있다. 이에 전문건설업종의 대업종화에 따라 발주자가 업체별 전문 시공분야를 판단할 수 있도록 주력분야의 세분화를 고려하고 있으며, 주력분야 제도와 유사한 프랑스의 실적관리 체계를 언급하고 있다. 프랑스(건축 인증기관 : Qualibat)는 공종기술난이도 등에 따라 323개 분야등급을 운영 중에 있다. 따라서 주력분야 세분화와 관련하여 프랑스의 QUALIBAT와 FNTP의 실적관리 운영방식 및 내용 등을 살펴보고자 한다.

2. QUALIBAT와 FNTP

프랑스는 건설업 등록제가 아닌 실적에 따라 공사 참여가 가능하다. 프랑스 공공조달은 낙찰의 기회균등을 원칙으로 하며, 입찰 제한을 위한 전형적인 자격심사제도는 없다. 그러나 제안모집 방식의 경우 1차 심사에서 제안 제출자 선정을 위한 사전자격심사가 있다. 사전자격에는 건축과 토목으로 구분하는데, 건축은 QUALIBAT(Organisme de qualification et certification des entreprises de construction), 토목은 FNTP(Federation Nationale des Travaux Publics: 프랑스 토목학회)에서 발행하는 업체의 평가 증명서로 건설공사 입찰에 참여할 수 있다.

이 증명서에는 업체가 수행한 건축, 토목분야의 실적이 각 세부 공종별로 분류된 코드에 따라 작성된다. 이 증명서는 법적 구속력은 없지만, 공공 발주기관에서 발주시 고려사항이기 때문에 프랑스 기업의 대다수가 증명서를 취득함으로써 실질적으로 건설업체의 능력을 평가하는데 사용되고 있다.

1) QUALIBAT의 사전자격심사(건축부문 사전자격심사증명)

QUALIBAT은 1949년에 설립된 건설분야의 기업 및 기술자, 전문기술에 대한 정보 및 평가를 제공하는 비영리의 협회이다. 민간-공공 발주자와 도급업자, 설계업자와 시공업자, 그리고 부동산 전문가로 구성된 자격심사위원회에서 51개 세부공종에 따라 실적을 근거로 업체의 실적심사를 진행한다.

QUALIBAT 자격의 주요 평가내용은 행정 및 법적 상태의 합법성, 기술 역량, 재무 상태, 종업원 수나 매출액을 기준으로 한 증명을 첨부하여 기업의 능력별로 적절한 공사가 이루어질 수 있도록 한다.

자격 유효기간은 일반적으로 4년 동안 지속되지만 실제 심사는 매년 이루어진다.

QUALIBAT의 사전자격심사를 위한 건축분야 주요 공종 분류는 현장 준비 및 기반공사, 구조 및 기초공사, 외부 인테리어, 내부, 기계설비, 마감공사, 단열방음, 에너지 성능, 건축물전체 이렇게 총 9개 대분류 아래 총 51개 공종으로 분류된다.

인증평가 등급 코드(분류체계)는 4자리 코드에 의해서 분류된다. 첫 번째 숫자는 9가지 대분류인 주요 공사 분류로 현장준비 및 인프라, 구조체공사, 외장공사, 내부공사, 설비, 마감, 열·빛·냉방 등 환경, 에너지 성능, 총괄 등, 두 번째 숫자는 세부 공종으로 기초, 벽돌, 배관, 도장 등 51가지, 세 번째 숫자는 특정 공사방식인 전문적 기술 및 자재 사용 등으로 총 233가지, 네 번째 숫자는 454개 자격 및 인증 각각에 대한 기술적인 부분이다.

<표 1> 건축 자격심사 공종 분류

구분	공사의 종류	세분류
1	현장 준비 및 기반 공사 PREPARATION DU SITE ET INFRASTRUCTURE	11 철거-해체 DÉMOLITION – DÉCONSTRUCTIONW
		12 기초-옹벽 FONDATIONS – SOUTÈNEMENT
		13 사석기초 – 공급시설망 -기둥 및 담장 – 도로 – 인도 – 바닥포장 – 녹지대 – 관수 – 지열굴착 - 벽면녹화 ENROCHEMENT - VOIRIE RÉSEAUX DIVERS - POTEAUX ET CLÔTURES - CHAUSSÉES - TROTTOIRS - PAVAGE - ESPACES VERTS - ARROSAGE - FORAGE GÉOTHERMIQUE - MURS VÉGÉTAUX
		14 비계 설치 – 가설구조물 - 버팀목 MONTAGE D'ÉCHAFAUDAGES - STRUCTURES ÉVÉNEMENTIELLES - ÉTAIEMENTS
		15 오염제거 – 치환작업 DÉCONTAMINATION ET TRAITEMENT CURATIF

2	구조 및 구조공사 STRUCTURE ET GROS OEUVRE	21 벽돌 및 철근콘크리트 공사 MAÇONNERIE ET BÉTON ARMÉ COURANT
		22 철근콘크리트와 프리캐스트 철근 콘크리트 BÉTON ARMÉ ET BÉTON PRÉCONTRAIT
		23 목구조 CHARPENTE ET STRUCTURE EN BOIS
		24 철골공사 CONSTRUCTION MÉTALLIQUE
		25 금속 연결재 PONTS MÉTALLIQUES
		26 배관 ORGANES DE RETENUES D'EAU
		26 승강기공사 27 MONTAGE-LEVAGE
3	외부마감 ENVELOPPE EXTERIEURE	31 지붕 COUVERTURE
		32 방수 ÉTANCHÉITÉ
		33 방수 피복, 물탱크, 수영장 ÉTANCHÉITÉ ET IMPERMÉABILISATION DE CUVELAGES, RÉSERVOIRS, CUVES ET BASSINS DE PISCINES
		34 코킹, 파사드 보호 CALFEUTREMENT ET PROTECTION DES FAÇADES
		35 외부창호 MENUISERIES EXTÉRIEURES
		37 커튼월 FAÇADES-RIDEAUX
		38 사이딩 FAÇADES EN BARDAGE
39 기타 외장 AUTRE ENVELOPPE		

4	내부 칸막이 공사 CLOS - DIVISIONS - AMENAGEMENTS	41 석고 천장 - 벽체 - 이중벽 - 단열 PLÂTRERIE Plafonds - Cloisons - Doublages - Isolation
		42 금속 구조벽 CLOISONS A STRUCTURES MÉTALLIQUES
		43 목조 창호, 계단, 바닥재, 울타리 격자 MENUISERIE EN BOIS - ESCALIERS - PARQUETS - CLÔTURES ET TREILLAGES
		44 금속마감 MÉTALLERIE
		45 출입문 및 차양막 FERMETURES ET PROTECTION SOLAIRES
		47 유리-거울 VITRERIE - MIROITERIE
5	설비 EQUIPEMENTS TECHNIQUES	51 배관공사-욕실 PLOMBERIE - INSTALLATIONS SANITAIRES
		52 난로-굴뚝 FUMISTERIE - RAMONAGE
		53 난방설비 INSTALLATIONS THERMIQUES DE GÉNIE CLIMATIQUE
		54 냉방설비 INSTALLATIONS D'AÉRAULIQUE ET DE CONDITIONNEMENT D'AIR
		55 냉난방설비 관리 및 유지보수 GESTION ET MAINTENANCE D'ÉQUIPEMENTS THERMIQUES ET DE CLIMATISATION
		56 산업 소각장 FOURS INDUSTRIELS
		57 산업용 열설비 THERMIQUE INDUSTRIELLE
		58 피뢰침 PARATONNERRES

6	마감공사 FINITIONS	61 도장 PEINTURE
		62 바닥 및 벽체마감 REVÊTEMENTS DE SOLS ET DE MURS
		63 타일공사 CARRELAGES - REVÊTEMENTS - MOSAÏQUES
		64 대리석 MARBRERIE - REVÊTEMENTS
		65 석고장식마감 STAFF - STUC - SCULPTURE - GYP SERIE
		66 천정 마감 PLAFONDS SUSPENDUS
7	단열-방음-냉각 ISOLATION THERMIQUE - ACOUSTIQUE - FRIGORIFIQUE	71 단열- 방음 ISOLATION THERMIQUE - ACOUSTIQUE
		72 방음처리 ISOLATION ET TRAITEMENT ACOUSTIQUE
		73 냉각 차단 ISOLATION FRIGORIFIQUE
8	에너지 성능 PERFORMANCE ÉNERGÉTIQUE	81 태양광에너지 ENR - PHOTOVOLTAÏQUES
		82 태양열에너지 ENR - SOLAIRES
		83 열역학(지열, 공기조화 시스템 등) ENR - PAC
		84 목재에너지 ENR - BOIS
		86 에너지 효율 EFFICACITÉ ÉNERGÉTIQUE
		87 건축물 내부 측정 MESURAGE DANS LE BÂTIMENT
9	전체 OFFRE GLOBALE	91 부분 배치 AGENCEMENT DE LOCAUX

2) FNTP의 사전자격심사(토목부문 사전자격심사증명)

FNTP(프랑스 토목학회)가 업체의 공사수행능력을 증명하기 위해 FNTP에 가입한 업체들을 대상으로 평가증명서를 교부하는 방식으로 우리나라 시공능력평가와 유사하게 운영되고 있다. 약 90% 업체가 평가증명서를 교부받고 있으며, 종업원 수 11명 이상인 업체는 모두 발급받고 있다.

시공능력을 평가받기 위해서는 해당공종의 과거 5년 이내 시공실적, 직원 수, 보유 기자재가 요구된다. 이중 시공증명서류는 해당 공사 발주자 또는 발주자와의 계약에 기초한 해당 공사의 시공감리 책임자가 작성한 것으로 한정하며, 지정된 양식에 따라 작성된 것이어야 한다.

증명서의 유효기간은 QUALIBAT와 동일하게 4년으로, 관련 증빙서류가 충족되지 않으면 2년 동안의 예비 증명이 발급되기도 한다.

FNTP 기업평가증명은 공사 항목별로 7개 그룹으로 대분류되어 있으며 각각의 그룹은 각 업자의 실적이나 기술수준을 기초로 하여 약 76여 개의 공종으로 세분류되어 있다. 7개 업종에 대한 일반적 기술수준은 4단계로 구분되어 기재되며, 해당기업이 과거 5년간 적정하게 시공했다고 인정되는 공사종류가 7개 업종 구분마다 세분류되어 기호 또는 숫자로 기입된다.

<표 2> FNTP 기업평가증명의 공공토목공사 분류

구분	공사의 종류	세분류
1	조형물 및 산업설비 공사 Ouvrages d'art et ouvrages industriels	11 조형물, 산업공학 구조(콘크리트, 철근콘트리트) Ouvrages d'art et de génie civil industriel (béton et acier béton)
		12 철골 구조 Ouvrages métalliques
		13 기타 구조 Autres ouvrages
		14 해상, 하천 구조 Ouvrages en site maritime ou fluvial
		15 지하 구조 Ouvrages souterrains
		16 물, 환경 관련 토목 Génie civil de l'eau et de l'environnement

2	현장 준비, 기초 및 토공사 Préparation des sites, fondations et terrassements	21 철거, 해체 Démolition, abattage
		22 지질 조사 Reconnaissance des sols
		23 토목, 토공사 Ouvrages en terre, Terrassements
		24 특수 기초 Fondations spéciales
		25 옹벽 Soutènement
		26 압밀, 토양보강, 보강 Consolidation, Etanchement des sols, Confortement
3	일반도로, 고속도로, 공항 활주로 공사 Voiries, routes, pistes d'aéroports	31 주간선교통 Trafic très important
		32 간선교통 Trafic important
		33 기타교통 Autres trafics
		34 도시도로 Chaussées urbaines
		35 항공로 Chaussées aéronautiques
		36 특수 공사 Travaux particuliers
		37 도로설비 Equipements de la route
4	철도 공사 Voies ferrées	41 철도 신설 Construction neuve
		42 철도 재건 Régénération de voies
		43 철도 유지 보수 Maintenance et entretien des voies
5	물, 위생, 기타 유체 공사 Eau, assainissement, autres fluides	51 수도, 위생배관 트렌치 공사 Construction en tranchée de réseaux d'eau, d'assainissement
		52 매설 관로 개량공사 Réhabilitation des canalisations sans tranchée
		53 압축 가스 및 기타 유체 Gaz et fluides divers sous pression
		54 펌프장, 배수, 복구 장비 Equipement des stations de pompage, refoulement, relèvement

6	전기, 통신, 영상통신 공사 Électricité, télécommunication, vidéocommunication	61 공중전선망 Réseaux aériens électriques
		62 전동견인 Traction électrique
		63 전기설비 Postes et installations électriques
		64 지중전선망 Réseaux souterrains électriques
		65 공공조명 Eclairage public
		66 전기신호 Signalisation électrique
		67 통신, 영상통신 Télécommunication, vidéocommunication
7	특수 공사 Travaux spéciaux	71 조형물 및 산업설비건설 관련공사 Travaux liés à la construction d'ouvrages d'art et d'équipement industriel
		72 토목구조물 수리, 재건, 보강관련공사 Travaux liés à la réparation-réhabilitation et au renforcement des structures de génie civil
		73 특수공정 망 공사 Construction de réseaux par procédés spéciaux
		74 수계공사 Travaux de la filière eau
		75 환경보호 관련공사 Travaux liés à la protection de l'environnement
		76 기타특수공사 Autres travaux spécialisés

3. 결론

프랑스는 국가에서 인증하는 건설업 허가 및 등록제에 의한 건설공사 참여방식이 아닌 민간기관의 평가방식을 통한 증명을 통해 입찰이 이루어진다. 사전자격을 평가하는 가장 중요한 요소인 실적 평가는 공사별 프로세스, 기능, 자재 사용을 반영하는 등 다양한 기준으로 운영되고 있다. 이러한 세부적인 실적은 고유한 명명법인 대분류-중분류-소분류 코드 형식으로 정보를 공시하여 공사여건에 따른 실적의 확장이 가능한 장점이 있다.

발주자가 적정 건설업체를 선택하기 위해서는 업체별 과거 공사 실적 관리가 중요한 만큼 프랑스의 세부적인 실적 관리방식에 유의할 필요가 있다. 그러나 지나치게 세분화된 실적은 관리 업무의 효율화, 업체의 실적관리 역량 등의 제반 여건을 고려하여 세분화 정도를 제한할 필요가 있다. 아울러 정부의 주력분야 세분화 검토시 프랑스의 QUALIBAT와 FNTP의 사례가 실적의 세분화인 것을 감안할 필요가 있다. 즉, 주력분야와 실적의 명확한 정리가 선행된 후 주력분야에 적합한 세분화 방식이 마련되어야 할 것이다.